

Uchwała Nr 4200/II/204/2017
z dnia 1 grudnia 2017 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Żywcu projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu w Żywcu** projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Żywcu na 2018 rok - **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Żywcu przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Powiatu w Żywcu na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

– dochody budżetu w wysokości	143.411.000,00 zł,
– wydatki budżetu w wysokości	155.537.515,00 zł,
– przychody budżetu w wysokości	17.571.649,00 zł,
– rozchody budżetu w wysokości	5.445.134,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że z będących w jego posiadaniu danych zawartych w sprawozdaniu o deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2017 roku oraz zaangażowania do planu budżetu po zmianach na dzień 15 listopada 2017 roku, Powiat Żywiecki posiada wolne środki w kwocie **5.680.503,12 zł**, z czego kwotę **5.430.185,00 zł** wprowadzono do tegorocznego budżetu, natomiast niezaangażowana pozostaje kwota **250.318,12 zł**. W projekcie budżetu na 2018 rok zaplanowano natomiast kwotę wolnych środków w wysokości **1.785.357,00 zł**, bez podania informacji wskazujących na podstawy przyjęcia tej wartości. Skład Orzekający zauważa ponadto, że w projekcie planu wydatków budżetu na 2018 rok nie wyodrębniono łącznej kwoty wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne. Zgodnie z art. 236 ust. 4 pkt 1 w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Dodatkowo załącznik do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok nr 5 – „Projekt dochodów i wydatków związanych z realizacją na podstawie umów

i porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego na 2018 rok” został sporządzony w mniejszej szczegółowości w zakresie dochodów i wydatków, aniżeli wynika to z art. 235 i 236 ustawy oraz uchwały nr IX/86/2011 Rady Powiatu w Żywcu z dnia 29 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi. Także w tym załączniku, w dziale 855 – „Rodzina”, rozdziale 85510 – „Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych” nie wykazano kwoty wydatków, która odpowiadałaby kwocie planowanych dochodów (400.000 zł), co jest niezgodne z art. 237 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy.

3. Przedłożony projekt jest zrównoważony i wskazuje źródło sfinansowania deficytu budżetu – **z zastrzeżeniami** zawartymi w odrębnej opinii.

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. **Jednakże projekt budżetu nie zawiera limitu na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, a który należy określić zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy, gdyż Powiat planuje finansowanie deficytu kredytem bankowym.**

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy - **z uwagami** zawartymi w odrębnej opinii.

8. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne, za wyjątkiem materiałów określonych w § 3 ust. 1 uchwały nr IX/86/2011 Rady Powiatu w Żywcu z dnia 29 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi, tj. prognozy łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikającej

z planowanych i zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający zauważa, że dane dotyczące prognozy łącznej kwoty długu zawiera inny projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, który w myśl art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd przedstawia organowi stanowiącemu wraz z projektem uchwały budżetowej. W tej sytuacji, być może należałoby rozważyć dokonanie zmian w powyżej wymienionej uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego i dostosowanie jej do bieżącego stanu prawnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziędziak