

Uchwała Nr 4200/II/205/2017
z dnia 1 grudnia 2017 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Żywcu projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu w Żywcu.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziędziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu w Żywcu** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Powiatu w Żywcu** - **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Żywcu przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu w Żywcu - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2018 – 2024;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077) oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów, za wyjątkiem sumy wydatków majątkowych (wiersz 2.2) w 2018 roku, która nie wyższa od sumy kwot wydatków inwestycyjnych kontynuowanych (wiersz 11.4), nowych wydatków inwestycyjnych (wiersz 11.5) oraz wydatków majątkowych (wiersz 11.6);
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów, - w § 2 projektu uchwały ustalono wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2018-2021 zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały, podczas gdy z analizy tego załącznika wynika, że ostatnim rokiem realizacji zawartych w nim przedsięwzięć jest rok 2020;
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, ale po zastosowaniu wyłączeń w spłacie z tytułów określonych w art. 243 ust. 3 i 3a wyżej

wymienionej ustawy w **trzech kolejnych latach 2019 – 2021**. Z przepisu art. 243 ust. 4 ustawy wynika, że w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a, lub gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nie zostały przekazane albo po ich przekazaniu został orzeczony ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji, o której mowa w ust. 1, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot, lub kwoty związanej z niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a art. 243 ustawy. **Ponadto niewykonanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 508.735 zł w 2017 roku oraz 700.000 zł w 2018 roku grozi pogorszeniem relacji z art. 243 ustawy, a trzeba dodać, że dotychczasowe wykonanie tych dochodów w Powiecie kształtowało się na niższych poziomach niż aktualnie planowane, a według danych wynikających ze sprawozdań za III kwartały tego roku wynosiło zaledwie 8.672,04 zł.** Skład zwraca też uwagę na planowany znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej, stanowiącej różnicę pomiędzy bieżącymi dochodami, a wydatkami budżetu w roku 2018 (14.167.796 zł) i kolejnych w stosunku do roku 2017 (9.798.039 zł) i lat wcześniejszych. W dołączonych do uchwały objaśnieniach nie odniesiono się do przesłanek prognozowania tej wielkości. Brak realizacji nadwyżki operacyjnej na prognozowanym stosunkowo wysokim poziomie wpłynie bardzo niekorzystnie na spełnienie relacji z art. 243 ustawy. **Należy dodać, że planowane zadłużenie Powiatu w 2018 roku wynosi 54.297.930 zł, co stanowi stosunkowo wysoki poziom 38% planowanych w tym roku dochodów budżetu ogółem;**

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2018 rok są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i długu jednostki samorządu terytorialnego;
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wykazana w objaśnieniach do projektu kwota kredytów planowanych do zaciągnięcia w 2018 roku jest niezgodna z kwotą kredytu wykazaną w załączniku nr 1 prognozy (wiersz 4.3).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował – jak w sentencji uchwały.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziędziak