

Uchwała Nr 4200/II/27/2023

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu w Żywcu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Powiatu w Żywcu**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Powiatu w Żywcu z dnia 28 grudnia 2022 r.:

- Nr XLII/451/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w Żywcu na lata 2023-2032,
- Nr XLII/452/2022 w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2023 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu w Żywcu, sporządzonej na okres obejmujący lata 2023-2032, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Powiatu ma nastąpić w 2032 roku. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **44.510.758 zł** jest prognozowany w 2023 r. i ma stanowić 20,3 % dochodów ogółem budżetu w tym roku (22,7 % dochodów bieżących).

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład wnosi uwagi ze względu na planowany duży wzrost zadłużenia Powiatu o kwotę 14.800.000 zł, tj. o prawie 50% w stosunku do roku ubiegłego. Zadłużenie Powiatu w 2023 r. ma wzrosnąć z kwoty 29.710.758 zł do 44.510.758 zł. Planowane do zaciągnięcia w 2023 roku zadłużenie z tytułu nowych kredytów wynosi 22.000.000 zł. Skład zwraca uwagę, że rozchody związane ze spłatą zadłużenia oraz wydatki na obsługę długu w kolejnych latach będą istotnym obciążeniem dla kolejnych budżetów jednostki samorządu terytorialnego. Według danych wieloletniej prognozy finansowej wydatki na obsługę długu (tj. odsetki, dyskonto, prowizje i marże banków) wynoszą 19.271.000 zł. Ponadto zaplanowana w 2023 r. różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest ujemna i stanowi deficyt operacyjny w wysokości aż -5.848.134 zł, co jest bardzo niekorzystnym parametrem zwłaszcza w zestawieniu z planowanym do zaciągnięcia nowym zadłużeniem w wysokości 22.000.000 zł, ponieważ utrzymujący się deficyt operacyjny może powodować poważne problemy w zakresie spłaty i obsługi długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład zwraca uwagę, że to właśnie dochody bieżące i nadwyżka operacyjna stanowią o potencjale jednostki samorządu terytorialnego umożliwiającej jej finansowanie obsługi oraz spłaty zobowiązań zwrotnych.

Skład podkreśla również, że istotną okolicznością wpływającą na kształtowanie się aktualnej sytuacji finansowej jednostki będą dane obrazujące zrealizowanie budżetu Powiatu w 2022 roku, które mogą istotnie wpłynąć na wyliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki, ale z uwagami zawartymi powyżej. Skład zaznacza jednak, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Powiatu, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak