

Uchwała Nr 4100/II/71/2014
z dnia 10 kwietnia 2014 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Żywcu sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu w Żywcu** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z **uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu, przedłożone przez Zarząd Powiatu w Żywcu, działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet Powiatu na rok 2013 został uchwalony uchwałą Rady Powiatu w Żywcu Nr XXIII/235/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach statystycznych, złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), w związku z § 19 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119).

W nawiązaniu do przepisu art. 52 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zauważył jedynie, iż w świetle danych z kwartalnego sprawozdania Rb – NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2013, wykonane łączne rozchody budżetu przekroczyły plan rozchodów ogółem. W tej sprawie w dniu 9 kwietnia 2014 roku wpłynęło do Izby pismo znak: FN:3034.1.2014 z dnia 8 kwietnia 2014 roku z wyjaśnieniem, iż w rozchodach ujęto umorzenie pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 88.714,80 zł i jest to zgodne z danymi wynikającymi z urzędzeń księgowych za okres sprawozdawczy. W związku z tym Skład wzmiankuje, iż umorzenie pożyczki jest operacją niekasową wpływającą na kwotę długu.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody **135.039.278,31 zł**, tj. **96,7 %** planu,
- wydatki **137.266.697,67 zł**, tj. **94,4 %** planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetu w wysokości **2.227.419,36 zł**, wobec planowanego deficytu w kwocie **5.824.887 zł**.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być

wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2013 została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości **6.903.875,13 zł**.

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego,

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2013 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 10,8 % kwoty planowanej, które wpłynęło na istotne pogorszenie w latach 2014, 2015 i 2016 relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, liczonej dla Powiatu przy uwzględnieniu danych z wykonania budżetu 2013 roku. Zgodnie z art. 243 ww. ustawy - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz doliczonych na podstawie art. 244 ww. ustawy o finansach publicznych zobowiązań współtworzonego przez jednostkę związku, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, a dopuszczalny wskaźnik wyliczany jest - jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Dodatkowo w przedłożonym sprawozdaniu Zarządu Powiatu nie opatrzone komentarzem tego niskiego wykonania dochodów ze sprzedaży majątku w zakresie przyczyn niewykonania planowanych dochodów z tego źródła.

3. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że stan zobowiązań Powiatu według tytułów dłużnych, na koniec 2013 roku wynosił **55.794.923,04 zł**, co stanowiło **41,32 %** wykonanych dochodów, w tym wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 463,76 zł.

4. Na koniec 2013 roku poziom zadłużenia Powiatu kształtował się w granicach limitu określonego zgodnie z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), który miał jeszcze zastosowanie na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziędziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.